



OKRESNÁ PROKURATÚRA SKALICA

Ružová 2, 909 01 Skalica

Pd 74/23/22206 - 3

Skalica 02.08.2023

**Mestské zastupiteľstvo
Mesto Gbely**

Gbely

Vec:

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Gbely č. 8/2019 o vylepovaní volebných plagátov na území mesta Gbely – protest prokurátora

Prokurátor Okresnej prokuratúry Skalica podľa § 21 ods. 1 písm. a) piaty bod, § 22 ods. 1 písmeno a) s poukazom na § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov podáva mestskému zastupiteľstvu mesta Gbely

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Gbely č. 8/2019 o vylepovaní volebných plagátov na území mesta Gbely prijatému mestským zastupiteľstvom mesta Gbely dňa 09.12.2019, **pretože toto nariadenie je v ustanovení § 2 v rozpore** s ustanovením § 16 zákona č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 181/2014 Z.z.“).

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre navrhujem napadnuté všeobecné záväzné nariadenie mesta Gbely **v časti jeho vyššie uvedených nezákonných ustanovení zrušiť a nahradiť ich novými ustanoveniami, ktoré budú v súlade so zákonom.**

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy vecí nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu (§ 45 ods. 4, § 359 ods. 1 Správneho súdneho poriadku).

Podľa § 23 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov orgán verejnej správy, ktorý vybavuje protest prokurátora, je povinný umožniť prokurátorovi účasť na prejednaní protestu, ak o to prokurátor požiada.

Podľa § 45 ods. 4 Správneho súdneho poriadku prokurátor je oprávnený podať žalobu proti všeobecne záväznému nariadeniu, proti ktorému podal protest, ktorému nebolo vyhovené.

S poukazom na § 23 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre žiadam včas oznámiť termín a miesto zasadnutia mestského zastupiteľstva, na ktorom sa bude prejednávať protest prokurátora, nakoľko sa ho mienim zúčastniť.

O d ô v o d n e n i e :

Okresná prokuratúra Skalica na základe previerky zameranej na dodržiavanie zákonnosti postupu mesta Gbely v súvislosti so všeobecne záväzným nariadením mesta vo veci umiestňovania volebných plagátov podľa § 16 zákona č. 181/2014 Z.z. preskúmala obsah všeobecne záväzného nariadenia mesta Gbely č. 119 o podmienkach umiestňovania volebných plagátov na verejných priestranstvách počas volebnej kampane v meste Gbely prijatému mestským zastupiteľstvom mesta Gbely dňa 09.12.2019 (ďalej aj „predmetné VZN“).

Preskúmaním predmetného všeobecne záväzného nariadenia som dospel k záveru, že jeho ustanovenie **§ 2 VZN je v rozpore s ustanovením § 16 zákona č. 181/2014 Z.z.**

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 16 zákona č. 181/2014 Z.z. obec, v hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave a v meste Košice mestská časť, všeobecne záväzným nariadením vyhradí miesta a ustanoví podmienky na umiestňovanie volebných plagátov na verejných priestranstvách počas volebnej kampane pre voľby do Národnej rady Slovenskej republiky, voľby do Európskeho parlamentu, voľby prezidenta Slovenskej republiky, voľby do orgánov samosprávnych krajov a voľby do orgánov samosprávy obcí. Vyhradená plocha musí zodpovedať zásadám rovnosti kandidujúcich subjektov.

Mesto Gbely sa pri vydávaní preskúmaného nariadenia vyššie uvedenými ustanoveniami zákonov neriadilo. Ustanovenia § 6 ods. 1, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. okrem iného vymedzujú, že všeobecne záväzné nariadenia prijímané obcou (v oblasti výkonu samosprávy obce, ako aj v oblasti preneseného výkonu štátnej správy) nesmú byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi a zákonmi. Mesto Gbely nariadením vyhradilo miesta na umiestňovanie volebných plagátov na území mesta Gbely v čase volebnej kampane. Mesto Gbely však neustanovilo žiadne podmienky na umiestňovanie volebných plagátov tak, ako to predpokladá ustanovenie § 16 zákona č. 181/2014 Z.z.

Citované ustanovenie zákona síce neupravuje, aké konkrétne podmienky majú byť upravené nariadením, avšak z logického výkladu predmetného ustanovenia vyplýva, že má ísť o také podmienky, ktoré budú určené adresátom právnej normy-fyzickým a právnickým osobám zúčastňujúcim sa na volebnej kampani. Uvedené podmienky by mali zahŕňať uvedenie skutočnosti, v akom čase a ako bude vykonávané rozdelenie vymedzenej plochy pre umiestňovanie volebných plagátov, aká veľkosť (formát plagátu) sa vymedzuje pre jednotlivé kandidujúce subjekty, či konkrétny kandidujúci subjekt môže umiestniť volebný plagát na ľubovoľnom mieste na vyhradených plochách, alebo či bude rešpektované ustanovenie, kedy má vyhradená plocha zodpovedať zásadám rovnosti (napr. či v prípade nevyužitia plochy na vylepenie plagátu konkrétného kandidujúceho subjektu ostáva plocha prázdna).

Z preskúmaného obsahu nariadenia mesta Gbely nebolo zrejmé, akým spôsobom sa má realizovať umiestňovanie volebných plagátov. Zo znenia § 2 VZN vyplýva, že vyhradená plocha musí zodpovedať zásadám rovnosti kandidujúcich subjektov, ktoré môžu v zmysle ustanovenia § 1 VZN umiestňovať volebné plagáty na vyhradených plochách. Takto vymedzené ustanovenia VZN však nerešpektujú ustanovenie § 16 zákona č. 181/2014 Z.z., pretože nevytvárajú dostatočný právny a faktický predpoklad pre uplatňovanie zásady rovnosti kandidujúcich subjektov. Z citovaných ustanovení VZN totiž vyplýva, že jednotlivý kandidujúci subjekt by mohol umiestniť neobmedzené množstvo volebných plagátov (aj na všetky vymedzené miesta ustanovené VZN), a tak fakticky znemožniť umiestňovanie volebných plagátov iným kandidujúcim subjektom.

Citované ustanovenie zákona totiž ukladá obciam povinnosť ustanoviť podmienky pre umiestňovanie volebných plagátov tak, aby bola zabezpečená nielen právna, ale aj faktická možnosť využiť rovnakú plochu na umiestňovanie volebných plagátov pre všetky kandidujúce subjekty v priebehu jednej volebnej kampane. Predmetné VZN mesta Gbely však nijakým spôsobom uvedenú skutočnosť nerieši a umiestňovanie volebných plagátov ponecháva na ľubovôli kandidujúcich subjektov, bez toho, aby určilo konkrétne podmienky pre rozdelenie plôch, veľkosť plochy či ďalšie podmienky týkajúce sa umiestňovania volebných plagátov (napr. otázka nevyužitia vymedzenej plochy jednotlivým kandidujúcim subjektom).

Z uvedených dôvodov mesto Gbely pri prijatí predmetného VZN porušilo ustanovenie § 16 zákona č. 181/2014 Z.z., pretože nevymedzilo podmienky pre umiestňovanie volebných plagátov, a zároveň tak porušilo zásadu rovnosti kandidujúcich subjektov.

S poukazom na všetky vyššie uvedené skutočnosti považujem protest prokurátora za dôvodný a žiadam, aby mestské zastupiteľstvo mesta Gbely na svojom zasadnutí podľa § 27 odsek 3 zákona o prokuratúre bez zbytočného odkladu, najneskôr v lehote do 90 dní od doručenia tohto protestu **napadnuté ustanovenia Všeobecne záväzného nariadenia** mesta Gbely č. 8/2019 o vylepovaní volebných plagátov na území mesta Gbely **zrušilo a nahradilo ich novými ustanoveniami, ktoré budú v súlade so zákonom.**

JUDr. Oliver Fecsu
prokurátor