



MESTO GBELY

**MATERIÁL NA ROKOVANIE
MESTSKÉHO ZASTUPITEĽSTVA MESTA GBELY**

Bod programu: 5

Zasadnutie dňa: 23.4.2024

Návrh

Schválenie žiadosti o nenávratný finančný príspevok za účelom realizácie projektu „Denný stacionár mesta Gbely“

Obsah materiálu:

1. Dôvodová správa
2. Návrhy na uznesenia MsZ
3. Stanoviská komisií MsZ

Materiál sa predkladá na základe:

Zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

Materiál vypracoval:

Ing. Filip Húšťava

regionálny rozvoj

Materiál predkladá:

Mgr. Martin Jahodka

primátor mesta

1. DÔVODOVÁ SPRÁVA:

Opis

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR ako vykonávateľ v rámci Plánu obnovy a odolnosti SR vyhlásilo výzvu na predkladanie žiadostí o poskytnutie prostriedkov mechanizmu na rozšírenie kapacít komunitnej starostlivosti s kódom 13I01-22-V02. Do tejto výzvy sa mesto Gbely pripravuje zapojiť s projektom „Denný stacionár v Gbeloch“, ktorého podstatou je rekonštrukcia zadného traktu mestskej budovy bývalého „MNV“ (Nová štábná budova, rok výstavby 1759), ktorá sa nachádza na ulici Štefánikova č. 480.

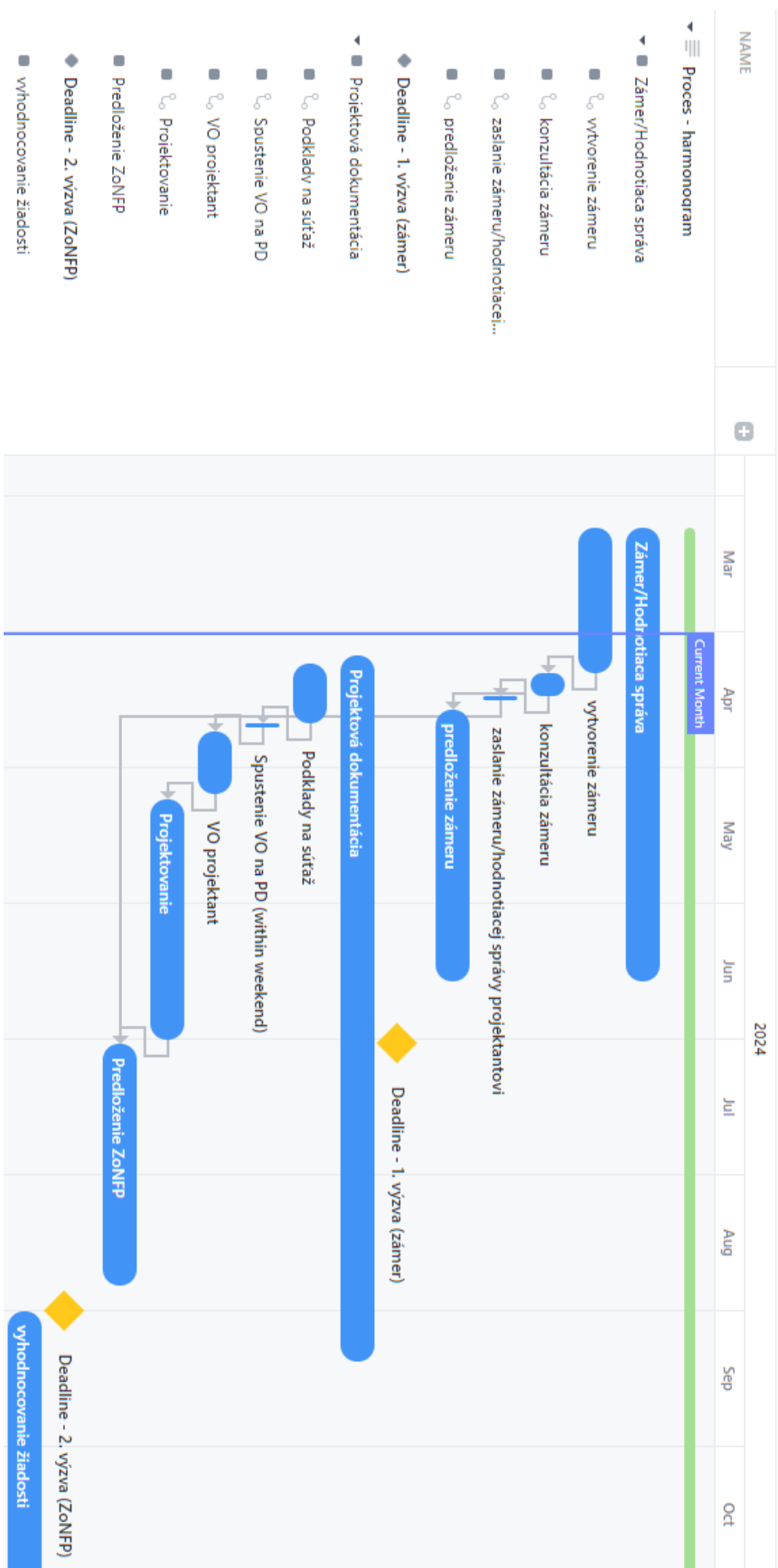
Výzva je koncipovaná ako dvojkolová, kedy je potreba zapojiť sa najneskôr do termínu 30.6.2024 do prvého kola výzvy (kód výzvy 13I01-22-V01) a predložiť tzv. projektový zámer (posúdenie súladu s legislatívou platnou pre oblasť sociálnych služieb, technickej udržateľnosti projektu a ekonomickej stránky projektového zámeru). Ihneď po preložení sa začne zámer vyhodnocovať a maximálne do 60 dní bude vyhotovená Hodnotiacia správa, ktorá je spolu so stavebným povolením podmienkou prihlásenia projektu do 2. kola výzvy končiacej 31.8.2024.

Celkové oprávnené výdavky v rámci projektu budú maximálne 1 651 277,00 € s DPH pri spoluúčasti 0 % (31 miest, 53 267 €/miesto). Kapacita zariadenia bola stanovená prienikom medzi záujmami kvalitne zrekonštruovať budovu (vyšší príspevok), kapacitnými možnosťami budovy (koľko miest podľa noriem priestor poskytne), personálnym zabezpečením zariadenia (schopnosťou mesta zamestnať zamestnancov počas rôznych variantoch vývoja služby) a medzi približnou potrebou služby v komunite a blízkom spádovom regióne.

Koniec realizácie projektu je ohraničený dátumom 30.4.2026, dokedy je potreba mať zapísanú zmenu v registri sociálnych služieb. Žiadosť a zmenu sociálnych služieb musí prebehnúť najneskôr do 3 mesiacov od kolaudácie rekonštrukcie objektu.

Poskytovateľ sociálnej služby je povinný začať poskytovať sociálnu službu v podporenom objekte/zariadení sociálnych služieb najneskôr do 6 mesiacov od zápisu do registra sociálnych služieb a dodržať lehotu poskytovania danej sociálnej služby **10 rokov**. Za deň začatia poskytovania sociálnej služby podľa predchádzajúcej vety sa považuje prvý deň skutočného poskytovania služby prvému klientovi v podporenom objekte v súlade so zmluvou o poskytovaní sociálnej služby uzatvorenou s týmto klientom v súlade s § 74 ods. 3 písm. d) zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov.

Gantt diagram znázorňujúci obdobie od začiatku aktivít k deadline predloženia žiadosti (bez realizácie projektu).



- NAME
- Proces - harmonogram
 - Zámer/Hodnotiacá správa
 - vytvorenie zámeru
 - konzultácia zámeru
 - zaslanie zámeru/hodnotiacej...
 - predloženie zámeru
 - Deadline - 1. výzva (zámer)
 - Projektová dokumentácia
 - Podklady na súťaž
 - Spustenie VO na PD
 - VO projektant
 - Projektovanie
 - Predloženie ZóNFP
 - Deadline - 2. výzva (ZóNFP)
 - vyhodnocovanie žiadosti

Popis k procesu

- v súčasnosti prebieha spracovanie zámeru projektu arch. Macánkovou – predpoklad spracovania je do 19.4.2024 (na základe objednávky mesta č. 15/2400014 v hodnote 1850 €),
- následne bude prebiehať konzultácia zámeru s odborníčkou ministerstva (ponuka neformálnej konzultácie),
- prebieha príprava podmienok verejného obstarávania na zhotoviteľa projektovej dokumentácie tak, aby mohla byť spustená súťaž po obdržaní zámeru (predpokladaná hodnota služieb zhotovenia projektovej dokumentácie na celý objekt Štábnej budovy – funkčné rozdelenie dokumentácie na I a II. etapu, cena cca 35 tis. € - ochota pokračovať pri rekonštrukcii ostatnej časti barokovej budovy v budúcnosti), pričom verejné obstarávanie (ďalej ako „VO“) bude spracovávať externá spoločnosť MP Profit VO, objednávka mesta č. 15/2400019 v hodnote 720 €),
- následne bude úspešný uchádzač povinný doručiť spracovanú projektovú dokumentáciu v podrobnosti realizačného projektu do konca mesiaca jún 2024,
- následne v procese predloženia žiadosti kompletizácia podmienok výzvy vrátane procesu získania platného stavebného povolenia.

Popis procesu po schválení žiadosti

- Príprava procesu in-house zákazky (mesto zadá svojej obchodnej spoločnosti celú realizáciu projektu, pričom tá preberá všetky povinnosti hospodárnosti a efektívnosti vynaloženia finančných prostriedkov a všetky ustanovenia zákona o VO). Výhoda – spoločnosť/mesto má plnú kontrolu nad priebehom rekonštrukcie a časť prác, ktoré dokáže spraviť vo vlastnej réžii uskutoční vlastnými prostriedkami. Odhadovaný interval (10/2024-12/2025).
- V tomto období sa budú so stavbyvedúcim plánovať jednotlivé etapy rekonštrukcie (technické vybavenie, ľudský kapitál spoločnosti) tak, aby boli vykonané práce v čo najširšom rozsahu vo vlastnej réžii. Pri prácach, ktoré nebudú v možnostiach spoločnosti mesta, budú vysúťažení dodávatelia jednotlivých funkčných celkov, skupín jednotlivých prác a technológií. Kontinuálny proces počas doby realizácie projektu (01/2025-12/2025).
- Dokončovacie práce, vybavenie interiéru priestorov (01-04/2025).
- Príprava na spustenie prevádzky – spolupráca s mestom zriadeným poskytovateľom sociálnej služby (DPS Gbely, n.o.) - zápis do registra sociálnych služieb, personálne zabezpečenie, nastavenie komunikácie a propagácie, spolupráca s ľuďmi odkázanými na pomoc iných osôb a ich blízkymi, príprava na zazmluvnenie klientov, spolupráca pri riešení posudkov pre tieto osoby, príprava chodu prevádzky (10/2025-04/2026).
- Slávnostné otvorenie prevádzky – 05/2026

Udržateľnosť

- zvýšená hodnota udržateľnosti – 10 rokov,
- potreba udržať kapacitu zariadenia po dobu udržateľnosti so všetkými podmienkami stanovenými zákonom o sociálnych službách (4,5 miest na 1 zamestnanca a zároveň 70 % zo zamestnancov je odborných – minimálne ošetrovateľský kurz),
- i z tohto dôvodu zvýšená kapacita na 31 (rovnaká potreba personálu ako na 27 miest).

Financovanie

- Ide o výzvu paušálneho typu, je preto len v našej kompetencii, ako dokážeme budovu zrekonštruovať v plánovanej kapacite 31 miest. Podľa predbežných odhadov a konzultácií je rekonštrukcia v tejto sume uskutočniteľná a úspešnosť rekonštrukcie je reálna vo vysokej miere.
- Celková finančná suma 1,65 mil. € bude maximálnou možnou sumou, ktorá bude mestu refundovaná, pričom je potreba spustiť prevádzku v žiadanej kapacite v skorej uvedení termínoch.
- Financovanie je možné zvládnuť bez výrazného narušenia cashflow mesta, keďže výzva umožňuje zálohové platby do výšky 40% z oprávnených výdavkov (takže postupne 40 %, 40 % a 20 %). Každú zálohovú platbu musí žiadateľ vyúčtovať do 12 mesiacov od pripísania platby na účet.

Prepočty nákladov prevádzky pri udržateľnosti prevádzky 10 rokov (príloha č. 1 – 3 scenáre vývoja, v dnešných cenách)

Vstupné údaje

- pri plánovaní mzdových nákladov sa vychádzalo z konzultácií a z aktuálnych podmienok na pracovnom trhu,
- bola nastavená približná mesačná nákladovosť (údržba, energie, ostatné výdavky),
- pri platbách za poskytovanie sociálnej služby sa uvažovalo len s aktuálnymi hodnotami príspevkov pre daných stupeň odkázanosti, len pri optimistickom scenári boli použité „stabilizačné“ hodnoty pripravované k zmene status quo (v procese sú navrhované i vyššie hodnoty označované ako „rozvojové“. S tými v prepočtoch vôbec nepočítam.
- Strava sa v prepočte mierne dotuje, ceny stravy pre klientov sú podobné ako v zariadeniach v Malackách alebo vo Veľkých Levároch.
- Pri prepočte som stanovoval väčšiu účasť klientov v nižších stupňoch odkázanosti. V praxi je ale možné, že bude početnejšia skupina klientov vo vyšších stupňoch, čo môže prepočty značne ovplyvniť. V skratke príspevok na 1 klienta v V. stupni odkázanosti (ťažké zdravotné postihnutie, demencia, Alzheimerova choroba, ...) má hodnotu 1,8 príspevku na klienta v III. stupni odkázanosti. Presný celkový príspevok zariadenia na všetkých klientov sa preto neviaže na mieru obsadenosti zariadenia, ale na skladbu klientov podľa stupňa odkázanosti. Prepočet preto porovnáva podobné rozmiestnenie klientov podľa stupňov a znižuje ich početnosť v jednotlivých skupinách viac-menej pomerne tak, aby dokumentoval vplyv zníženej obsadenosti zariadenia na celkovú nákladovú bilanciu.
- V prepočte boli zarátané pobyty klientov na 8 hodín, teda na plný čas dennej prevádzky. V praxi je možné mať i poldenné účasti na službe. Vo výkazoch sa pre potreby príspevkov za službu hodnoty napočítavajú. Ak by sa klienti zúčastňovali len na

poldenných, počet klientov by musel byť vyšší, aby sa naplnila úroveň kumulatívnej kapacity zariadenia, s ktorou daný variant prepočtu počíta.

Uvedené vstupné údaje boli zahrnuté do 3 scenárov vývoja

- Negativistický
 - počítá s obsadenosťou len s 5 miestami (16 % obsadenosti) v najnižšom stupni odkázanosti (najnižší príspevok na prevádzku sociálnej služby),
 - absolútne by hodnota dotácie mesta znamenala 130 tis. €/rok,
 - rozdiel medzi prvotnou dotáciou na rekonštrukciu a nákladov na 10 rokov fungovania služby je pozitívny v hodnote 344 tis. € (79 % percentná spoluúčasť mesta),
 - ročne by dotácia mesta znamenala náklad na mzdy 6 zamestnancov (priemerný plat zariadenia), takže prevádzka by pokryl náklady na energie a 1 zamestnanca.
- Optimistický
 - počítá s obsadenosťou 16 miest (51,6 % kapacity), väčšina v najnižšom stupni odkázanosti, jednotlivci vo vyšších stupňoch (stále perspektíva na vyššiu účasť na službe),
 - prepočet ráta so „stabilizačnou“ výškou príspevku na sociálnu službu,
 - absolútne by hodnota dotácie mesta znamenala 17,6 tis. €/rok,
 - rozdiel medzi prvotnou dotáciou na rekonštrukciu a nákladov na 10 rokov fungovania služby je pozitívny v hodnote 1,474 mil. € (10,69 % percentná spoluúčasť mesta),
 - ročne by dotácia mesta znamenala náklad na mzdy 0,82 zamestnanca (priemerný plat zariadenia), takže prevádzka by pokryla náklady na energie a 6 zamestnancov.
- Realistický
 - počítá s obsadenosťou 15 miest (48,39 % kapacity), väčšina v najnižšom stupni odkázanosti, jednotlivci vo vyšších stupňoch (stále perspektíva na vyššiu účasť na službe),
 - prepočet ráta so aktuálnou výškou príspevku na sociálnu službu,
 - absolútne by hodnota dotácie mesta znamenala 58,7 tis. €/rok,
 - rozdiel medzi prvotnou dotáciou na rekonštrukciu a nákladov na 10 rokov fungovania služby je pozitívny v hodnote 1,064 mil. € (35,56 % percentná spoluúčasť mesta),
 - ročne by dotácia mesta znamenala náklad na mzdy 2,72 zamestnancov (priemerný plat zariadenia), takže prevádzka by pokryla náklady na energie a 4 zamestnancov.

Rozdiel medzi realistickým a optimistickým scenárom je značný, ale je možné tento rozdiel znížiť. V praxi sa podľa navštívených zariadení a konzultácií s odborníkmi osvedčila služba „sociálneho“ taxíka, ktorý je čiastočne uhrádzaný klientom, ale znamená zvýšenú ochotu pre klientov zúčastniť sa sociálnej služby poskytnutej formou denného stacionára. Prepočet s touto položkou nepočíta, ale vzhľadom existenciu tejto služby, ktorá zvyšuje účasť klientov, čím sa zvyšuje príspevok na sociálnu službu v stacionári, od tohto výdavku abstrahujem.

Záver

Na základe uvedeného považujem opísanú možnosť zriadiť denný stacionár prostredníctvom príspevku z Plánu obnovy a odolnosti za historickú šancu pre mesto Gbely. Uvedený názor som získal na základe viacerých aspektov:

- štruktúra výzvy – príspevok sa žiadateľovi poskytuje na vytvorenie miesta v zariadení, čo znamená výrazné zjednodušenie vykazovania nákladov projektu,
- podľa konzultácií je výška príspevku v prípade navrhnutého kapacitného riešenia dostatočujúca a rekonštrukcia je zvládnuteľná v uvedenom finančnom limite,
- záujem mesta realizovať práce formou in-house zákazky pre mestskú obchodnú spoločnosť vytvára možnosť mať projekt pod priamou kontrolou a pri prípadných neočakávaných udalostiach počas rekonštrukcie dokáže pružne reagovať,
- riešenie in-house bude znamenať impulz nielen pre mestskú spoločnosť, ktorá prejde procesom zvýšenia technickej, ale i profesijnej úrovne. Toto riešenie vytvára možnosť zvýšiť miestnu zamestnanosť najmä pomocných profesií, ktoré sa často vyznačujú náročnejšou zamestnateľnosťou (potreba manuálnych pracovníkov pri citlivej rekonštrukcii objektu). Orientácia na miestnu zamestnanosť zvyšuje kompetencie mesta v oblasti sociálnej politiky a možnosť aktívne ovplyvňovať miestne pomery.
- 99 %-tná šanca získať externé zdroje financovania z Plánu obnovy a odolnosti,
- historický objekt v majetku mesta a možnosť jeho čiastočnej rekonštrukcie a naplnenie priestoru potrebným zámerom, možnosť realizovať výnimočný projekt v rámci kraja, SR, ktorý získa ohlas v médiách,
- šanca na zmysluplnú zmenu sociálnej politiky mesta – zmena štruktúry sociálnych služieb mesta a jej doplnenie, stacionár ako miesto prvého kontaktu so sociálnou sieťou mesta,
- príprava komunity na priame dôsledky starnutia obyvateľstva (negatívny demografický vývoj Slovenska),
- zaradenie mesta medzi aktívnych a odvážnych subjektov v regióne a potvrdenie ochoty meniť status quo a zvyšovať tak kvalitu života obyvateľov.

Príloha: Varianty vývoja sociálnej služby „Denný stacionár“ v meste Gbely - prepočet

2. NÁVRH NA UZNESENIE:

MsZ schvaľuje:

1. predloženie žiadosti o NFP za účelom realizácie projektu „Denný stacionár v Gbeloch“ v budove bývalého MNV na ul. Štefánikova 480, z Plánu obnovy a odolnosti SR z mechanizmu POO na rozšírenie kapacít komunitnej starostlivosti s kódom 13I01-22-V02,
2. zabezpečenie realizácie projektu v súlade s podmienkami poskytnutia príspevku,
3. zabezpečenie finančných prostriedkov na prípadné spolufinancovanie, alebo neoprávnené výdavky realizovaného projektu vo výške rozdielu celkových výdavkov projektu a poskytnutého NFP

3. STANOVISKÁ KOMISIÍ:

Stanovisko komisie pre mládež, kultúru, šport, školstvo a granty

Zapojenie sa do grantovej schémy POO bolo prerokované v komisii pre mládež, kultúru, šport, školstvo a granty a členovia komisie odporúčajú poslancom MsZ schváliť predložené návrhy na uznesenie.

Stanovisko komisie pre ekonomiku, legislatívu a verejný poriadok

Zapojenie sa do grantovej schémy POO bolo prerokované v komisii pre ekonomiku, legislatívu a verejný poriadok a členovia komisie odporúčajú poslancom MsZ schváliť predložené návrhy na uznesenie.