

Stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu mesta Gbely za rok 2018

Po skončení rozpočtového roka 2018 Mesto Gbely súhrnne spracovalo údaje o rozpočtovom hospodárení do záverečného účtu mesta v zmysle § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorého návrh predkladá na schválenie mestskému zastupiteľstvu v zákonom stanovenej lehote.

V zmysle § 18f odst. 1c zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov predkladám Mestskému zastupiteľstvu v Gbeloch toto

odborné stanovisko k záverečnému účtu Mesta Gbely za rok 2018

Rozpočet Mesta Gbely na rok 2018 bol schválený uznesením M s Z č. 267/2017 dňa 11.12.2017 s rozpočtovými zdrojmi v rovnakej výške 4 433 149 EUR na strane príjmov aj na strane výdavkov. Rozpočet mesta bol zostavený ako vyrovnaný. Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový s prebytkom 412 703 EUR. Kapitálový rozpočet bol zostavený ako schodkový so schodkom vo výške -321 190 EUR. Prebytok bežného a kapitálového rozpočtu vo výške 91 513 EUR € bol použitý na vykrytie schodku finančných operácií.

V roku 2018 bol rozpočet Mesta Gbely zmenený v zmysle § 14 zák. č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy štyrikrát, kde posledná zmena bola schválená dňa 31.12.2018 rozpočtovým opatrením primátora mesta. Rozpočet po štvrtej zmene, po zapracovaní dotácií zo ŠR na stranu príjmov a výdavkov bol zostavený ako vyrovnaný s rozpočtovými zdrojmi na strane príjmov ako i na strane výdavkov vo výške 5 705 963,00 EUR.

Bežný rozpočet bol po štvrtej zmene schválený ako prebytkový vo výške + 198 200,19 EUR a kapitálový rozpočet bol schválený ako schodkový vo výške - 957 712,30 EUR. Po štvrtej zmene bol bežný a kapitálový rozpočet schválený ako schodkový vo výške - 759 512,11 EUR. Prebytok finančných operácií vo výške 759 512,11 EUR bol použitý na vykrytie schodku bežného a kapitálového rozpočtu.

Skutočnosť

Podľa § 16 ods. 6 a 8 zákona č. 583/2004 Z. z. O rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v súlade s § 10 ods. 3 písm. a) a b) mesto skončilo rozpočtové hospodárenie v rámci bežného a kapitálového rozpočtu v roku 2018 so schodkom vo výške -303 449,89 EUR. Schodok rozpočtu v sume 303 449,89 EUR upravený – zvýšený o nevyčerpané prostriedky zo ŠR a iné (fond opráv) v sume 76 550,53 EUR, v celkovej sume 380 000,42 EUR, bol v rozpočtovom roku 2018 vysporiadaný príjmovými finančnými operáciami vo výške 380 000,42 EUR.

Na základe ustanovenia § 16 odsek 6 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. sa schodok zvyšuje o 76 550,53 EUR, čo predstavujú :

- nevyčerpané prostriedky účelovo určené na bežné výdavky poskytnuté zo Štátneho rozpočtu SR na prenesený výkon štátnej správy na úseku školstva vo výške 19 520,- EUR,

- 2

- ✓ Nadácia EPH 5 000,00 EUR, t.j. 100,00 % plnenie;
- ✓ Dotácia z Úradu vlády SR 9 000,00 EUR, t.j. 100,00 % plnenie;
- ✓ Dotácia – rekonštrukcia hasičskej zbrojnice 28 486,00 EUR, t.j. 100,00 % plnenie.

Bežné príjmy

Z rozpočtovaných bežných príjmov 4 153 399,89 EUR bol skutočný príjem k 31.12.2018 v sume 4 205 956,98 EUR, čo je 101,27 % plnenie.

Skutočný daňový príjem bol 2 257 899,00 EUR, kde výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve bol 1 946 642,73 EUR, t.j. 105,27 % plnenie čo je o 95 453,73 EUR vyšší príjem oproti rozpočtu. Príjem na dani z nehnuteľností bol 311 256,54 EUR t.j. 90,55 % plnenie.

Príjem z ostatných daní za špecifické služby bol 151 821 EUR, t.j. 91,18 % plnenie oproti rozpočtu.

V rámci tejto kategórie medzi významné položky patria:

- ✓ daň za psa vo výške 2 944,74 EUR; t.j. 98,16 % plnenie;
- ✓ daň za užívanie verejného priestranstva 2 677,55 EUR; t.j. 89,25 % plnenie;
- ✓ miestny poplatok za TKO 119 683,09 EUR; t.j. 88,98 % plnenie;
- ✓ poplatok za DP a prieskumné územia 25 356,33 EUR; t.j. 102,16 % plnenie.

Z rozpočtovaných príjmov z vlastníctva majetku 91 543 EUR, bol skutočný príjem vo výške 91 816 EUR, t.j. 100,30 % plnenie. Táto kategória predstavuje príjem z prenájmu majetku.

Z rozpočtovaných administratívnych poplatkov 34 030 EUR, bol skutočný príjem vo výške 42 451 EUR, t.j. 124,75 % plnenie.

Z rozpočtovaných úrokov z vkladov 500 EUR, bol skutočný príjem vo výške 22 EUR, t.j. 4,47 % plnenie. V roku 2018 boli úroky na bežných účtoch mesta vo výške 0%.

Z rozpočtovaných iných nedaňových príjmov 28 201 EUR, bol skutočný príjem vo výške 27 249,00 EUR, t.j. 96,93 % plnenie.

Granty a transfery z rozpočtovaných 1 639 697,00 EUR bol skutočný príjem vo výške 1 634 698,00 EUR t.j. 99,70 %.

Príjmové finančné operácie

V rámci finančných operácií bol v roku 2018 čerpaný rezervný fond vo výške 160 000 EUR na stanovený účel. Bola zapojená nevyčerpaná dotácia z roku 2017 vo výške 5 430,36 EUR, ktorá bola v roku 2018 použitá na stanovený účel (bežné výdavky školy a dopravné). Bol čerpaný fond opráv Bytového domu 14 b.j. vo výške 3 163,81 EUR, bol zapojený nevyčerpaný úver z roku 2017 vo výške 463 971,32 EUR a použili sme preklenovací úver na úhradu nákladov pri implementácii grantov EU vo výške 193 041,81 EUR.

F i n a n č n é o p e r á c i e celkom boli vo výške 828 269,41 EUR

Výdavková časť rozpočtu

Mesto malo v roku 2018 celkovo 11 programov, v rámci ktorých boli výdavky rozdelené v štruktúre bežné, kapitálové a finančné operácie pri dodržaní ekonomickej klasifikácie v zmysle Metodického usmernenia MF SR zverejneného vo FS č. 14/2004 v znení neskorších zmien a doplnkov. V priebehu roka bolo plnenie jednotlivých výdavkových položiek nasledovné:

Bežné výdavky

Z rozpočtovaných celkových bežných výdavkov 3 955 199,70 EUR bolo skutočne čerpané k 31.12.2018 v sume 3 765 792,58 EUR, čo je 95,21 % čerpanie.

Čerpanie jednotlivých položiek bežného rozpočtu bolo v zmysle schváleného rozpočtu na rok 2018 a jeho štyroch zmien a je podrobne uvedené v prílohe č. 1 Záverečného účtu pre rok 2018.

Kapitálové výdavky

Z rozpočtovaných celkových kapitálových výdavkov 1 398 711,30 EUR bolo skutočné čerpanie k 31.12.2018 v sume 1 184 425,06 EUR, čo je 84,68 % čerpanie.

Medzi významné položky kapitálového rozpočtu patrí:

- ✓ rekonštrukcia budovy MsÚ v hodnote 208 651,82 EUR;
- ✓ rozšírenie zberného dvora odpadov v hodnote 174 654,64 EUR;
- ✓ rekonštrukcia miestnych komunikácií, chodníkov a odstavných plôch 609 808,79 EUR
(chodník u kostola, miestna komunikácia na ul. Medlenova, Družstevná, ČSLA, Hudecova, SNP, Ružová, Sasinkova, Hviezdoslavova, Slnecná, Halaštava, rekonštrukcia chodníka na ul. chodník na ul. Majerky, odstavná plocha pri pošte.);
- ✓ boxy na popolnice na ul. Záhumenice v celkovej hodnote 15 431,62 EUR;
- ✓ plocha pod prístreškom na cintoríne v hodnote 19 150,01 EUR;
- ✓ vybudovanie novej tržnice v hodnote 96 106,31 EUR;
- ✓ dopravné ihrisko v hodnote 21 542,10 EUR;
- ✓ povrch na detskom ihrisku v areáli MŠ v hodnote 12 656,45 EUR;
- ✓ vrt na ulici Hudecovej v hodnote 18 464,33 EUR;
- ✓ dopravné značenie pri cintoríne 2 898,00 EUR;
- ✓ LED tabuľa 24 572,67 EUR;
- ✓ traktor John Deer s príslušenstvom 73 076 EUR.

Finančné operácie

Z rozpočtovaných 352 052,00 EUR na splácanie istín z prijatých úverov a na navýšenie základného imania obchodnej spoločnosti Správa mestského majetku Gbely, spol. s r.o. bolo skutočné čerpanie k 31.12.2018 v sume 352 051,82 EUR, čo predstavuje 100,00 % čerpanie.

Mesto k 31.12. 2018 eviduje nasledovné návratné zdroje financovania:

Názov banky	Účel	Zostatok k 31.12.2018
ŠFRB	Bytový dom 14 b.j.	287 844,19
ŠFRB	Zariadenie soc. Služieb	229 670,79
ŠFRB	Bytový dom 16 b.j.	553 154,81
Environmentálny fond	Kanalizácia	26 556,04
Slovenská sporiteľňa, a.s.	Rekonštrukcia MK 2017	611 996,00
Slovenská sporiteľňa, a.s.	Refinancovanie úverov	364 780,15

Názov banky	Účel	Zostatok k 31.12.2018
Slovenská sporiteľňa, a.s.	Rekonštrukcia VO r. 2014	90 905,50
Spolu		2 164 907,48

Dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania

Mesto v zmysle ustanovenia § 17 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

- celková suma dlhu mesta neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a
- suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročí 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Ukazovatele zadlženosti:

	2016	2017	2018	Obmedzenie zákonom
Cudzie zdroje celkom k bežným príjmom	59,07%	73,07%	66,35%	bez obmedzenia
Bankové úvery bez ŠFRB k bežným príjmom	19,87%	34,30%	28,15%	< 60%
Dlhová služba k bežným príjmom	7,09%	7,70%	10,63%	< 25%

Mesto v roku 2018 dodržalo pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa ustanovenia § 17 odsek 6 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.. Ukazovateľ zadlženosti v roku 2018 je vo výške 28,15 % čo je pokles oproti predchádzajúcemu obdobiu, z dôvodu splácania istín existujúcich úverov. Mierny nárast zaznamenávame pri dlhovej službe. Bežné príjmy za rok 2018 boli vo výške 4 205 956,98 €, čo je nárast oproti roku 2017, hlavne z dôvodu zvýšených príjmov na podielovej dani a príjmy v oblasti dotácií zo ŠR.

Mesto nie je povinné zaviesť ozdravný režim v zmysle ustanovenia § 19 ods. 1 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p..

Pri kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra vykonávanej v roku 2018 som nezistila nedostatky, ktoré by dokumentovali ne hospodárne, neefektívne a neúčelné nakladanie s finančnými prostriedkami mesta.

Mesto vysporiadava finančné hospodárenie s fyzickými a právnickými osobami, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu a rieši finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu a k štátnym fondom.

Mesto v roku 2018 poskytlo dotácie v súlade so VZN o poskytovaní dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb a na všeobecne prospešný alebo verejnoprospešný účel. K 31.12.2018 boli vyúčtované všetky dotácie.

Záver

Návrh záverečného účtu mesta Gbely za rok 2018 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 uvedeného zákona.

V textovej časti predloženej analýzy hospodárenia mesta za rok 2018 je primeranou formou a spôsobom špecifikované plnenie, resp. neplnenie jednotlivých položiek príjmov aj výdavkov rozpočtu mesta v členení podľa § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v súlade s platnou rozpočtovou klasifikáciou. V prílohe k záverečnému účtu v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách je zahrnutá bilancia aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti mesta tak, ako to ukladá ustanovenie § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

- Majetok mesta bol kontrolovaný inventarizáciou majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov k 31.12.2018. Inventarizácia majetku k 31.12.2018 bola vykonaná v zmysle ustanovení §§ 29,30 zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v z.n.p. a spĺňa všetky podmienky inventarizácie.
- Ročná účtovná závierka bola spracovaná v zmysle zákona 431/2002 Zb. o účtovníctve a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a zostavená v členení účtovných výkazov pre rozpočtové organizácie a obce.

Stavy peňažných prostriedkov na mimorozpočtových peňažných fondoch a vedených účtoch súhlasia s účtovnými zápismi, výkazmi a účtovnými dokladmi.

Súčasťou záverečného účtu je aj čerpanie peňažných fondov. Mesto vedie celkom dva fondy: rezervný fond a sociálny fond.

Ročná účtovná závierka mesta bola v súlade § 9, ods.5 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení **overená audítorom. Správa nezávislého audítora uvádza, že závierka poskytuje pravdivý a verný obraz finančnej situácie mesta Gbely k 31. decembru 2018** a výsledkoch jej hospodárenia za rok, ktorý sa skončil k uvedenému dátumu, v súlade so slovenským zákonom o účtovníctve. Audit bol uskutočnený v súlade s Medzinárodnými audítorskými štandardmi ISA.

Záverečný účet mesta Gbely za rok 2018 bol zverejnený na úradnej tabuli mesta 15 dní pred zasadnutím Mestského zastupiteľstva, čím boli splnené ustanovenia §9, ods.3 zákona SNR č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení.

Predložený záverečný účet za rok 2018 je prehľadne spracovaný, odborne na patričnej úrovni, je vhodne doplnený tabuľkami, čo zvyšuje jeho výpovednú hodnotu.

Vyhodnotením hospodárenia mesta za rok 2018 môžem konštatovať, že mesto splnilo základné poslanie a to zabezpečiť financovanie rozpočtom stanovených úloh.

Na základe uvedených skutočností odporúčam mestskému zastupiteľstvu uzatvoriť prerokovanie návrhu záverečného účtu mesta Gbely za rok 2018 s výrokom:

celoročné hospodárenie schvaľuje bez výhrad.



Ing. Mária Poláková
hlavný kontrolór

Gbely 20.02.2019