

Stanovisko hlavného kontrolóra k záverečnému účtu mesta Gbely za rok 2020

Po skončení rozpočtového roka 2020 Mesto Gbely súhrnne spracovalo údaje o rozpočtovom hospodárení do záverečného účtu mesta v zmysle § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorého návrh predkladá na schválenie mestskému zastupiteľstvu v zákonom stanovenej lehote.

V zmysle § 18f odst. 1c zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov predkladám Mestskému zastupiteľstvu v Gbeloch toto

odborné stanovisko k záverečnému účtu Mesta Gbely za rok 2020

Rozpočet Mesta Gbely na rok 2020 bol schválený uznesením M s Z č. 119/2019 dňa 9.12.2019 s rozpočtovými zdrojmi v rovnakej výške 5 474 380 EUR na strane príjmov aj na strane výdavkov. Rozpočet mesta bol zostavený ako vyrovnaný. Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový s prebytkom 551 288 EUR. Kapitálový rozpočet bol zostavený ako prebytkový s prebytkom vo výške 94 174 EUR. Prebytok bežného a kapitálového rozpočtu vo výške 645 462 EUR € bol použitý na vykrytie schodku finančných operácií.

V roku 2020 bol rozpočet Mesta Gbely zmenený v zmysle § 14 zák. č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sedemkrát. Posledná zmena bola schválená dňa 31.12.2020 rozpočtovým opatrením primátora mesta. Rozpočet po siedmej zmene, po zapracovaní dotácií zo ŠR na stranu príjmov a výdavkov bol zostavený ako prebytkový s rozpočtovými zdrojmi na strane príjmov vo výške 5 864 625 EUR a na strane výdavkov vo výške 5 787 227 EUR. Prebytok bol vo výške 77 398 EUR.

Bežný rozpočet bol po siedmej zmene schválený ako prebytkový vo výške + 551 040 EUR a kapitálový rozpočet bol schválený ako prebytkový vo výške + 41 670 EUR. Po siedmej zmene bol bežný a kapitálový rozpočet schválený ako prebytkový vo výške 592 710 EUR a tento prebytok bol použitý na vykrytie schodku finančných operácií vo výške 515 312 EUR.

Skutočnosť

Podľa § 16 ods. 6 a 8 zákona č. 583/2004 Z. z. O rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v súlade s § 10 ods. 3 písm. a) a b) mesto skončilo rozpočtové hospodárenie v rámci bežného a kapitálového rozpočtu v roku 2020 s prebytkom vo výške 867 344,94 EUR.

Zostatok finančných operácií k 31.12.2020 je vo výške – 641 479,81 EUR.

Výška prebytku pred vylúčením je 225 865,13 EUR.

Na základe ustanovenia § 16 odsek 6 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. sa prebytok upravuje - znižuje o:

- nevyčerpané prostriedky účelovo určené na bežné výdavky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku vo výške 75 002,35 EUR,
- nevyčerpané prostriedky podľa osobitných predpisov t. z. podľa ustanovenia § 18 ods.2 zákona č.443/2010 Z.z. o dotáciách na rozvoj bývania a o sociálnom bývaní v z.n.p. vo výške 8 103,45 (3 901,61+4 201,84) eur na fond prevádzky, údržby a opráv,

- nevyčerpané prostriedky účelovo určené na bežné výdavky školského stravovania podľa § 140 - 141 zákona č.245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v sume 752,42 EUR,
- nevyčerpané prostriedky účelovo určené na bežné výdavky z príspevkov (školné) podľa zákona č.245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v sume 14,00 eur, ktoré je možné použiť v rozpočtovom roku v súlade s ustanovením § 8 odsek 4 a 5 zákona č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,
- nevyčerpané prostriedky z finančnej náhrady za výrub drevín podľa zákona č.543/2002 Z.z. o ochrane prírody a krajiny v z.n.p. v sume 1 499,22 EUR.

Suma celkom na vylúčenie je 85 371,44 EUR.

Zostatok finančných prostriedkov za rok 2020 po vylúčení nevyčerpaných účelovo určených prostriedkov zo ŠR a podľa osobitných predpisov je vo výške **140 493,69 EUR**.

Na základe uvedených skutočností je skutočná tvorba rezervného fondu za rok 2020 vo výške 140 493,69 EUR.

Skutočnosť 2020	EUR
Kapitálové príjmy spolu	486 161,56
Kapitálové výdavky spolu	392 740,09
Kapitálový rozpočet	93 421,47
Bežné príjmy spolu+príjmy ZŠ	4 908 538,92
Bežné výdavky spolu	4 134 615,45
Bežný rozpočet	773 923,47
Kapitálový + bežný rozpočet prebytok	867 344,94
Príjmy z finančných operácií	95 962,11
Výdavky z finančných operácií	737 441,92
Rozdiel finančných operácií	- 641 479,81
Príjmy celkom	5 490 662,59
Výdavky celkom	5 264 797,46
Prebytok hospodárenia rok 2020	225 865,13
Vylúčenie z prebytku roku 2020	85 371,44
Prebytok hospodárenia po úprave k schváleniu	140 493,69

Kapitálové príjmy

Z rozpočtovaných kapitálových príjmov 618 515 EUR bol skutočný príjem k 31.12.2020 v sume 486 161,56 EUR čo je 78,6 % plnenie.

Významné položky kapitálového rozpočtu:

- ✓ Nadácia EPH (SPP) 6 500,00 EUR, t.j. 100,00 % plnenie;
- ✓ Grant 3F NATURE 37 451,28 EUR, t.j. 56,79 % plnenie;
- ✓ Grant Toulky po naftárskom príhraničí 45 689,20 EUR, t.j. 100,20 % plnenie;
- ✓ Grant Modernizácia učební ZŠsMŠ 30 672,87 EUR, t.j. 23,17 % plnenie.

Bežné príjmy

Z rozpočtovaných bežných príjmov 4 891 086 EUR bol skutočný príjem k 31.12.2020 v sume 4 908 538,92 EUR, čo je 100,36 % plnenie.

Skutočný daňový príjem bol 2 510 107,98 EUR, kde výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve bol 2 083 844,66 EUR, t.j. 103,24 % plnenie čo je o 53 860,65 EUR nižší príjem ako v roku 2019. Príjem na dani z nehnuteľností bol 426 263,32 EUR t.j. 104,79 % plnenie z dôvodu úhrady starých nedoplatkov právnických osôb a ukončeného konkurzu.

Príjem z ostatných daní za špecifické služby bol 149 469,66 EUR, t.j. 81,06 % plnenie oproti rozpočtu. V rámci tejto kategórie medzi významné položky patria:

✓ daň za psa vo výške	3 941,20 EUR; t.j.	91,66 % plnenie;
✓ daň za užívanie verejného priestranstva	1 188,00 EUR; t.j.	47,52 % plnenie;
✓ miestny poplatok za TKO	135 821,16 EUR; t.j.	89,12 % plnenie;
✓ poplatok za DP a prieskumné územia	8 384,30 EUR; t.j.	33,54 % plnenie.

Z rozpočtovaných príjmov z vlastníctva majetku 90 613 EUR, bol skutočný príjem vo výške 90 656 EUR, t.j. 100,05 % plnenie. Táto kategória predstavuje príjem z prenájmu majetku.

Z rozpočtovaných administratívnych poplatkov 26 583 EUR, bol skutočný príjem vo výške 16 707,90 EUR, t.j. 62,85 % plnenie.

Z rozpočtovaných iných nedaňových príjmov 20 700 EUR, bol skutočný príjem vo výške 16 453,52 EUR, t.j. 79,49 % plnenie.

Granty a transfery z rozpočtovaných 2 143 605 EUR bol skutočný príjem vo výške 2 125 143,61 EUR t.j. 99,14 %.

Príjmové finančné operácie

V rámci finančných operácií bola v roku 2020 zapojená nevyčerpaná dotácia pre ZŠ s MŠ z roku 2019 vo výške 6 687,66 EUR, ktorá bola v roku 2020 použitá na stanovený účel (bežné výdavky školy a dopravné).

Boli zapojené nevyčerpané účelové dotácie pre ZŠsMŠ vo výške 2 795,77 EUR, dotáciu na asistentov pre ZŠsMŠ a nevyčerpané stravné pre ZŠsMŠ – školská jedáleň vo výške 23 494,14 EUR. Bol čerpaný fond opráv Bytového domu 14 b.j. vo výške 8 171,34 EUR, bol použitý preklenovací úver na úhradu nákladov pri implementácii grantov EU vo výške 54 816,20 EU.

V rámci finančných operácií nebol v roku 2020 čerpaný rezervný fond z dôvodu obmedzenia kapitálových výdavkov, najmä nerealizovania rekonštrukcie miestnych komunikácií a chodníkov, výstavbu urnovej steny.

Výdavková časť rozpočtu

Mesto malo v roku 2020 celkovo 11 programov, v rámci ktorých boli výdavky rozdelené v štruktúre bežné, kapitálové a finančné operácie pri dodržaní ekonomickej klasifikácie v zmysle Metodického usmernenia MF SR zverejneného vo FS č. 14/2004 v znení neskorších zmien a doplnkov. V priebehu roka bolo plnenie jednotlivých výdavkových položiek nasledovné:

Bežné výdavky

Z rozpočtovaných celkových bežných výdavkov 4 340 046 EUR bolo skutočne čerpané k 31.12.2020 v sume 4 134 615,45 EUR, čo je 95,27 % čerpanie.

Čerpanie jednotlivých položiek bežného rozpočtu bolo v zmysle schváleného rozpočtu na rok 2020 a jeho siedmich zmien.

Kapitálové výdavky

Z rozpočtovaných celkových kapitálových výdavkov 576 845 EUR bolo skutočné čerpanie k 31.12.2020 v sume 392 740,09 EUR, čo je 68,08% čerpanie.

Medzi významné položky kapitálového rozpočtu patrí:

✓ odstavná plocha na ŽSR	47 367,22 EUR
✓ prístrešok na bicykle ŽSR	11 514,13 EUR
✓ plávajúce ostrovy grant 3E Morava Nature	26 737,76 EUR
✓ automatický závlahový systém TJ	14 518,80 EUR
✓ doplnok ÚP č.6	23 979,68 EUR
✓ nákup pozemkov (2. splátka)	158 592,00 EUR

Finančné operácie

Z rozpočtovaných 870 336 EUR na splácanie istín z prijatých úverov a na navýšenie základného imania obchodnej spoločnosti Správa mestského majetku Gbely, spol. s r.o. bolo skutočné čerpanie k 31.12.2020 v sume 737 441,92 EUR, čo predstavuje 84,73 % čerpanie.

Mesto k 31.12. 2020 eviduje nasledovné návratné zdroje financovania:

Názov banky	Účel	Zostatok k 31.12.2020
ŠFRB	Bytový dom 14 b.j.	255 686,77
ŠFRB	Zariadenie soc. služieb	181 125,45
ŠFRB	Bytový dom 16 b.j.	528 417,88
Environmentálny fond	Kanalizácia	13 276,40
Slovenská sporiteľňa, a.s.	Krátkodobý úver EÚ	23 800,00
Slovenská sporiteľňa, a.s.	Rekonštrukcia miestn.komunikácii	33 473,50
Slovenská sporiteľňa, a.s.	Refinancovanie úverov	189 676,15
Slovenská sporiteľňa, a.s.	Rekonštrukcia verejného osvetlenia	475 988,00
Spolu		1 701 444,15

Dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania

Mesto v zmysle ustanovenia § 17 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

- celková suma dlhu mesta neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a

- suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov neprekročí 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Ukazovatele zadlženosti:

	2018	2019	2020	Obmedzenie zákonom
Cudzie zdroje celkom k bežným príjmom	66,35%	61,15%	39,78	bez obmedzenia
Bankové úvery bez ŠFRB k bežným príjmom	28,15%	25,90%	14,74	< 60%
Dlhová služba k bežným príjmom	10,63%	9,72%	23,39	< 25%

Mesto v roku 2020 dodržalo pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa ustanovenia § 17 odsek 6 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.. Ukazovateľ zadlženosti v roku 2020 je vo výške 14,74 %, čo je pokles oproti predchádzajúcemu obdobiu z dôvodu splácania istín existujúcich úverov.

Bežné príjmy za rok 2020 boli vo výške 4 908 538,92 EUR, čo je nárast oproti roku 2019 vo výške 164 212,39 EUR, hlavne z dôvodu zvýšených príjmov v oblasti dotácií zo ŠR a z dôvodu úhrady nedoplatkov na dani z nehnuteľnosti.

Mesto nie je povinné zaviesť ozdravný režim v zmysle ustanovenia § 19 ods. 1 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p..

Pri kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra vykonávanej v roku 2020 som nezistila nedostatky, ktoré by dokumentovali nehospodárne, neefektívne a neúčelné nakladanie s finančnými prostriedkami mesta.

Mesto vysporiadava finančné hospodárenie s fyzickými a právnickými osobami, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu a rieši finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu a k štátnym fondom.

Mesto v roku 2020 poskytlo dotácie v súlade so VZN o poskytovaní dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb a na všeobecne prospešný alebo verejnoprospešný účel. K 31.12.2020 bolo zo schválených 36 265 EUR poskytnutých 35 045 EUR, na zvyšných 3 580 EUR bola udelená časová výnimka.

Záver

Návrh záverečného účtu mesta Gbely za rok 2020 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 uvedeného zákona.

V textovej časti predloženej analýzy hospodárenia mesta za rok 2020 je primeranou formou a spôsobom špecifikované plnenie, resp. neplnenie jednotlivých položiek príjmov aj výdavkov rozpočtu mesta v členení podľa § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a v súlade s platnou rozpočtovou klasifikáciou. V prílohe k záverečnému účtu v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách je zahrnutá bilancia aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti mesta tak, ako to ukladá ustanovenie § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

- Majetok mesta bol kontrolovaný inventarizáciou majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov k 31.12.2020. Inventarizácia bola vykonaná na základe Príkazu primátora mesta zo dňa 23.11.2020.
- Vykonanou inventarizáciou neboli v účtovnej jednotke zistené žiadne inventarizačné rozdiely, ktoré by podliehali zaúčtovaniu do účtovného obdobia 2020.
- Inventarizácia majetku k 31.12.2020 je vykonaná v zmysle ustanovení §29 a §30 zákona č.431/2002 Z.z. o účtovníctve v z.n.p. a spĺňa všetky podmienky inventarizácie.
- Ročná účtovná závierka bola spracovaná v zmysle zákona 431/2002 Zb. o účtovníctve a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a zostavená v členení účtovných výkazov pre rozpočtové organizácie a obce.

Stavy peňažných prostriedkov na mimorozpočtových peňažných fondoch a vedených účtoch súhlasia s účtovnými zápismi, výkazmi a účtovnými dokladmi. Súčasťou záverečného účtu je aj čerpanie peňažných fondov. Mesto vedie celkom dva fondy: rezervný fond a sociálny fond.

Ročná účtovná závierka mesta bola v súlade § 9, ods.5 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení **overená audítorom. Správa nezávislého audítora uvádza, že závierka poskytuje pravdivý a verný obraz finančnej situácie mesta Gbely k 31. decembru 2020** a výsledkoch jej hospodárenia za rok, ktorý sa skončil k uvedenému dátumu, v súlade so slovenským zákonom o účtovníctve. Audit bol uskutočnený v súlade s Medzinárodnými audítorskými štandardmi ISA.

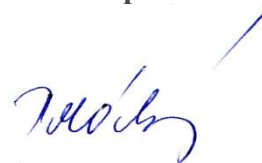
Nezávislý audítor taktiež konštatuje, že pri overovaní neboli zistené žiadne významné nedostatky a porušenia ustanovenia § 16 ods.3 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. t.z. overenie zostavovania rozpočtu v zmysle ustanovenia § 10 ods. 7 a 8, overenie povinnosti mesta prerokovať záverečný účet najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka v zmysle ustanovenia § 16 ods. 12, overenie dodržiavania pravidiel používania návratných zdrojov financovania v zmysle ustanovenia § 17, overenie zavedenia ozdravného režimu a nútenej správy v zmysle ustanovenia § 19 ods.1.

Záverečný účet mesta Gbely za rok 2020 bol zverejnený na úradnej tabuli mesta 15 dní pred zasadnutím Mestského zastupiteľstva, čím boli splnené ustanovenia §9, ods.3 zákona SNR č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení.

Predložený záverečný účet za rok 2020 je prehľadne spracovaný, odborne na patričnej úrovni, je vhodne doplnený tabuľkami, čo zvyšuje jeho výpovednú hodnotu.

Vyhodnotením hospodárenia mesta za rok 2020 môžem konštatovať, že mesto splnilo základné poslanie a to zabezpečiť financovanie rozpočtom stanovených úloh.

Na základe uvedených skutočností odporúčam mestskému zastupiteľstvu uzatvoriť prerokovanie návrhu záverečného účtu mesta Gbely za rok 2020 s výrokom: **celoročné hospodárenie schvaľuje bez výhrad.**



Ing. Mária Poláková
hlavný kontrolór

Gbely 16.02.2021